

Екатеринбург. 12 ноября 2020 г.

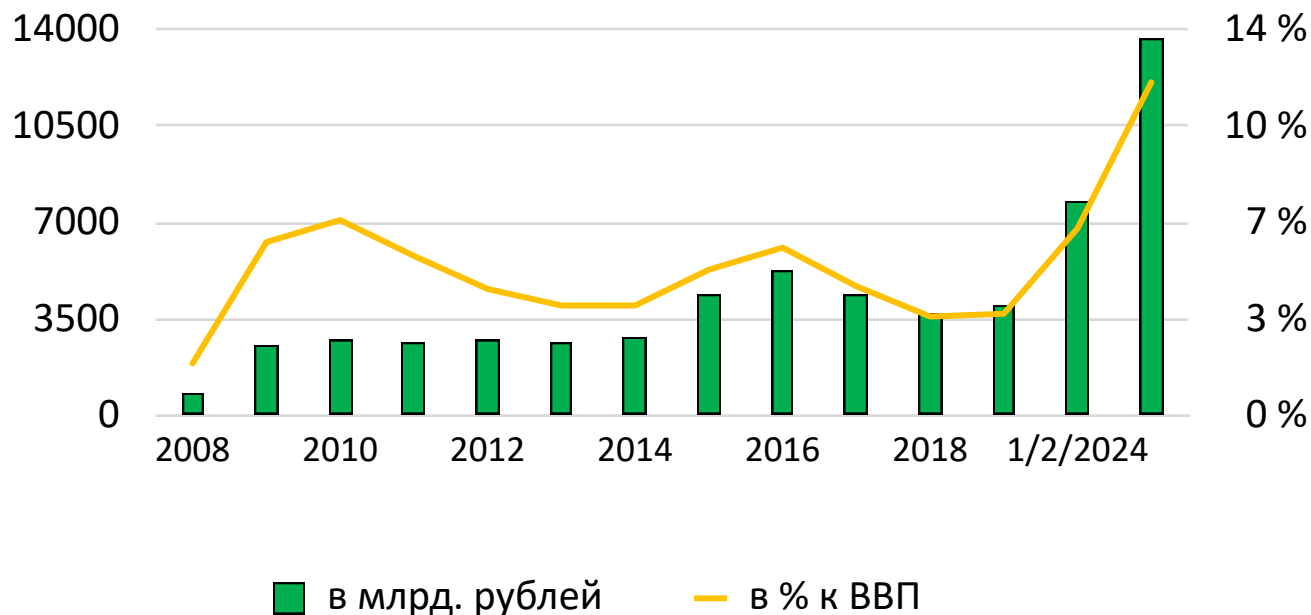
Бюджетная политика в условиях пандемии

Климанов Владимир Викторович, д.э.н.
директор Института реформирования общественных финансов,
директор Центра региональной политики РАНХиГС

Стартовые условия для кризиса 2020

- Низкий государственный долг – *менее 15% ВВП по сравнению со среднемировым 80%*
- Низкая инфляция
- Сохраняющаяся высокая межрегиональная дифференциация по основным показателям (безработица в Москве и Санкт-Петербурге – 1,5%, в Ингушетии – 26%)
- Высокие государственные резервы – *около 10% ВВП в Фонде национального благосостояния*

Динамика объемов ФНБ



Федеральный бюджет: исполнение 2020 г.

млрд рублей

Показатель	I квартал	на 1 июня	на 1 сентября
Доходы	4 731,3	7 891,0	11 688,3
% от утвержденных	22,9	38,3	56,8
Расходы	3 779,6	6 855,0	11 351,1
% от утвержденных	19,2	34,9	56,1
Профицит	951,7	1 036,0	337,2
<i>Объем Фонда национального благосостояния</i>	<i>12 855,8</i>	<i>12 161,5</i>	<i>13 256,7</i>

Прогноз основных характеристик федерального бюджета до 2023 г.

млрд рублей

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023
ДОХОДЫ	20 188,8	17 852,4	18 765,1	20 637,5	22 262,7
% ВВП	18,3	16,7	16,2	16,6	16,8
Нефтегазовые доходы	7 924,3	5 127,0	5 987,2	6 884,3	7 489,8
% ВВП	7,2	4,8	5,2	5,5	5,6
% от общего объема	39,3	28,7	31,9	33,4	33,6
Ненефтегазовые доходы	12 264,5	12 725,5	12 777,9	13 753,2	14 772,9
% ВВП	11,1	11,9	11,1	11,1	11,1
% от общего объема	60,7	71,3	68,1	66,6	66,4
РАСХОДЫ	18 214,5	22 561,7	21 520,1	21 885,0	23 671,3
% ВВП	16,6	21,1	18,6	17,6	17,8

Структура бюджетной системы Российской Федерации (% к общему объему **без учета трансфертов**)

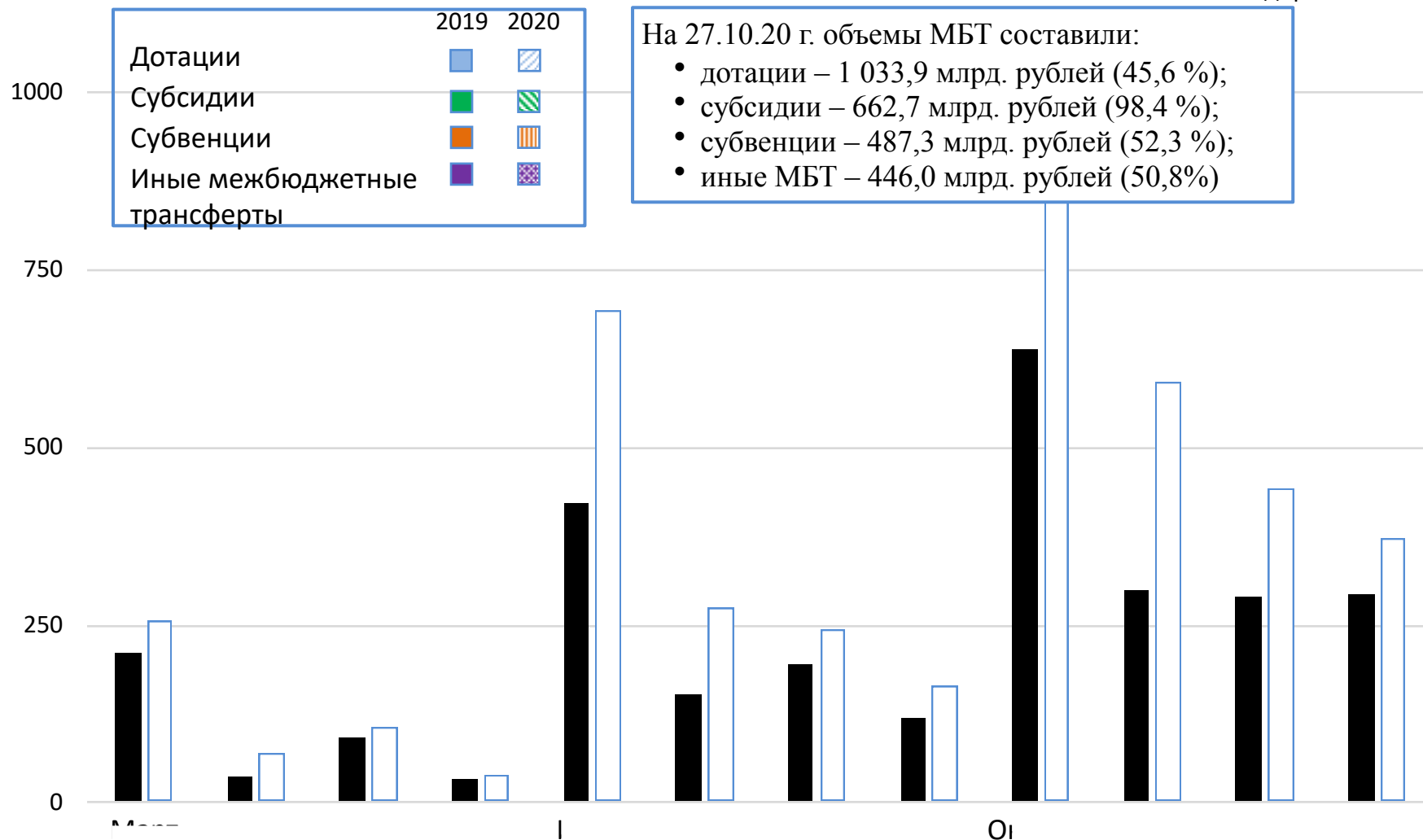
Показатель	2019	2020	2021	2022	2023
Доходы, всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Федеральный бюджет	51,1	48,8	48,3	49,1	49,3
Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ	20,7	23,4	22,1	21,7	21,6
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	28,2	27,8	29,6	29,2	29,1
Расходы, всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Федеральный бюджет	33,1	34,0	35,0	33,9	35,1
Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ	30,7	31,0	30,4	31,1	30,4
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	36,2	35,0	34,6	35,0	34,5

Параметры консолидированных бюджетов регионов в 2018 - 2021 гг.

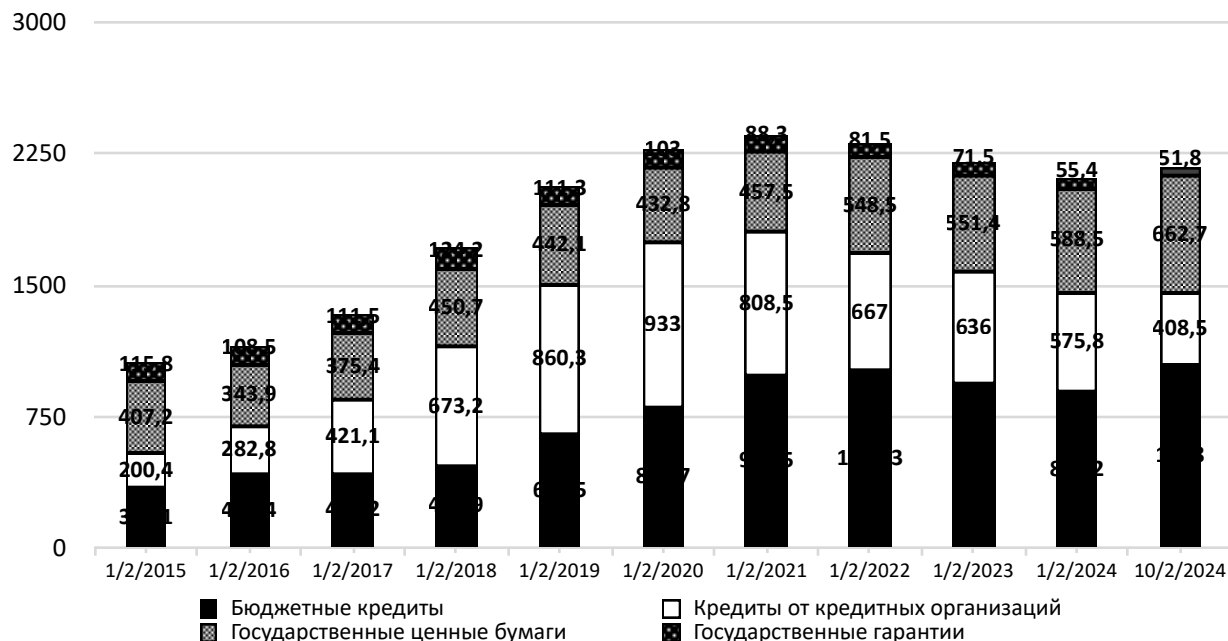
Показатель	2018 план	2018 факт	2019 план	2019 факт	2020 план	2020 план с учетом росписи на 01.09.2020	2021 план
Доходы	11 259	11 652	12 339	13 572	12 980	13 630	14 348
Собственные налоговые и неналоговые доходы	9 607	9 932	10 243	11 185	10 826	10 161	11 498
Межбюджетные трансферты	1 652	1 720	2 095	2 387	2 154	3 469	2 850
Расходы	11312	11 670	12 495	13 568	13 099	14 512	14 762
Суммарный дефицит/ профицит	-53	-19	-157	5	-119	-881	-414

Объем межбюджетных трансфертов в 2019 и 2020 г.

консолидированные бюджеты

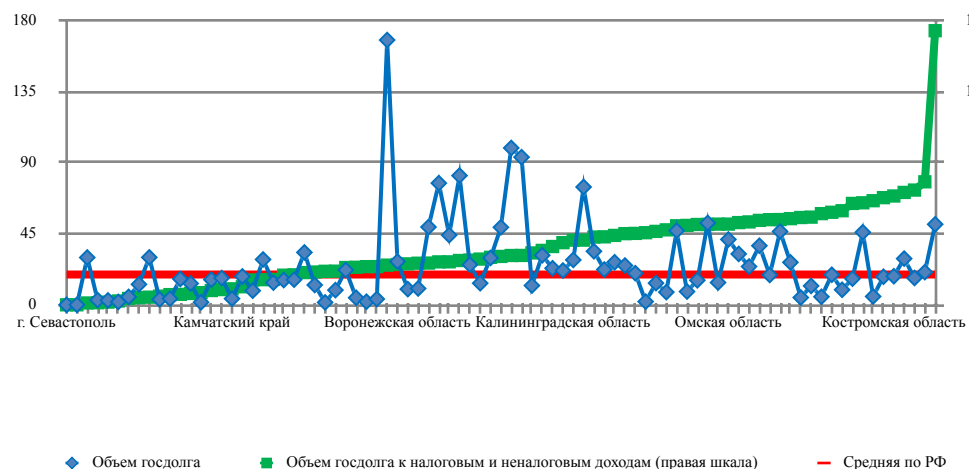


Объем государственного долга субъектов Российской Федерации



На 01.01.2020

“Спрогнозировать соотношение госдолга к собственным доходам [в 2021 г.] ни субъект, ни правительство не сможет...”

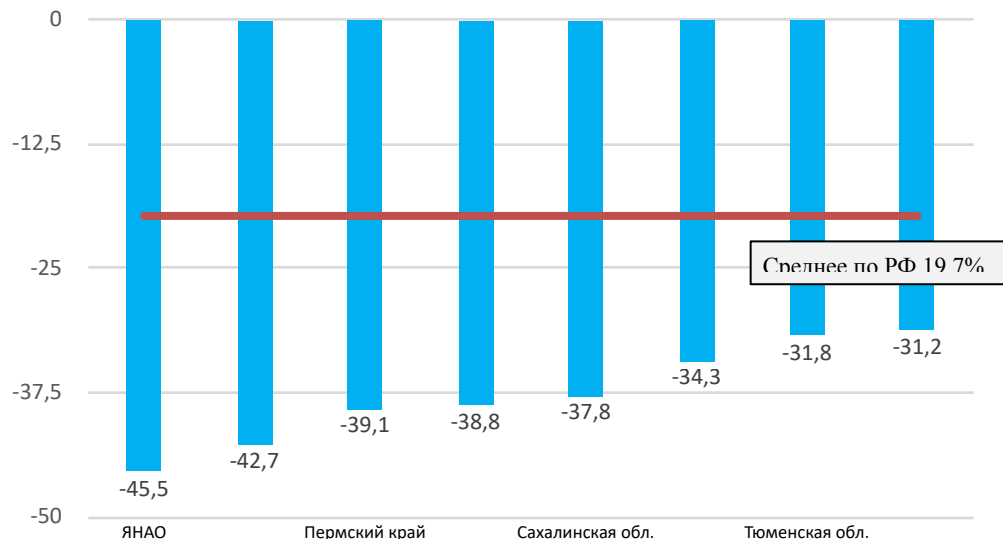
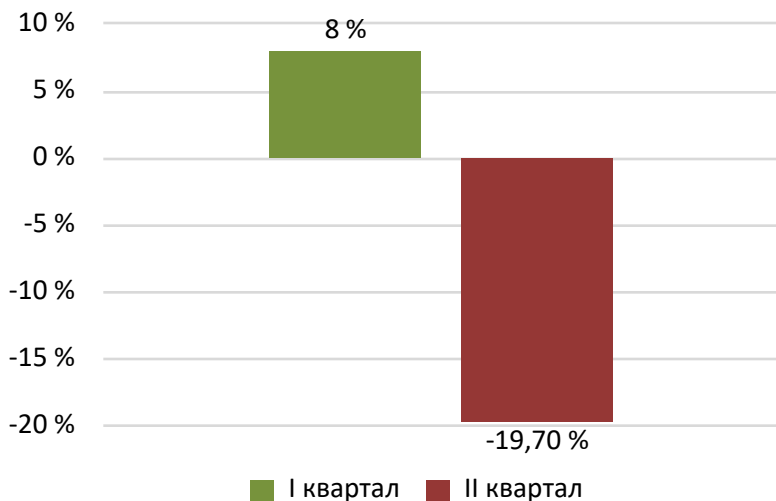


Л.Горнин (Минфин России), 13.10.2020

Доходы бюджетов регионов в I полугодии 2020 г. по сравнению с соответствующим периодом 2019 г.

Налоговые и неналоговые доходы

консолидированные бюджеты



Налог на прибыль

- сокращение в 66 регионах
- в 15 регионах снижение более 50% (Респ. Тыва, Астраханская обл., Респ. Коми – более 70%; ЯНАО, Красноярский край, Камчатский край, НАО, Респ. Калмыкия, Кировская обл., Респ. Татарстан, Пермский край, Оренбургская обл., Архангельская обл., Респ. Адыгея)

НДФЛ

- сокращение в 71 регионе
- в 25 регионах снижение более 10% (Респ. Адыгея, Респ. Дагестан – 32%)
- рост поступлений в 14 регионах (Белгородская обл. – 36%)

Бюджеты регионов в 2020 г.

по сравнению с соответствующим периодом 2019 г.

консолидированные бюджеты

Показатели	01.05.	01.06.	01.07.	01.08.	01.09.	01.10.	27.10.
Доходы	-1,2%	-1,2%	+2,1%	+1,1%	+3,1%	+5,1%	+4,9%
Налоговые и неналоговые доходы	-6,1%	-8,8%	-8,9%	-7,9%	-7,0%	-5,2%	-6,4%
Налог на прибыль	-11,1%	-15,1%	-15,2%	-17,5%	-17,9%	-14,8%	-19,0%
НДФЛ	+1,7%	-2,4%	-2,7%	+1,0%	+2,6%	+3,7%	+4,0%
НДПИ	-7,5%	-11,6%	-11,6%	-9,3%	-7,5%	-6,7%	-7,2%
Безвозмездные поступления из федерального бюджета	+20,2%	+48,2%	+57,4%	+62,6%	+62,0%	+60,3%	+60,0%
Расходы	+18,5%	+17,9%	+19,0%	+19,7%	+18,3%	+17,4%	+16,0%

Прогноз параметров консолидированных бюджетов субъектов в 2019-2023 гг., млрд рублей

Показатель	2019	2020*	2021	2022	2023
Доходы	13 572,3	13 630,2	14 348,0	15 036,0	16 020,0
% ВВП	12,3	12,7	12,4	12,1	12,1
Собственные доходы	11 185,1	10 161,2	11 498,3	12 272,4	13 138,1
налог на прибыль	3 358,1	2 459,4	3 124,3	3 362,9	3 592,7
НДФЛ	3 955,2	4 083,6	4 375,7	4 684,0	5 021,8
налоги на имущество	1 350,8	1 343,7	1 429,9	1 501,2	1 593,9
Межбюджетные трансферты	2 387,2	3 469,0	2 849,7	2 763,6	2 881,9
Расходы	13 567,6	14 511,6	14 761,5	15 256,5	16 048,4
% ВВП	12,3	13,6	12,8	12,3	12,1
Дефицит	4,7	-881,4	-413,6	-220,5	-28,4
% ВВП	0,0	-0,8	-0,4	-0,2	0,0

* Сводная бюджетная роспись на 01.09.2020

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2019-2023 гг., млрд рублей

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023
Межбюджетные трансферты	2 387,2	3 469,0	2 849,7	2 763,6	2 881,9
%% ВВП	2,2	3,2	2,5	2,2	2,2
Дотации	924,0	1 191,3	896,5	911,8	925,1
% к МБТ (всего)	38,7	34,3	31,5	33,0	32,1
Субсидии	556,6	1 008,1	976,1	965,9	1 070,5
% к МБТ (всего)	23,3	29,1	34,3	34,9	37,1
Субвенции	396,6	589,5	591,0	558,3	568,6
% к МБТ (всего)	16,6	17,0	20,7	20,2	19,7
иные МБТ	510,0	680,1	386,0	327,7	317,7
% к МБТ (всего)	21,4	19,6	13,5	11,9	11,0

В 2021 г. – 188 видов межбюджетных трансфертов

Структура расходов бюджетной системы Российской Федерации, млрд рублей, %

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023
Всего	37 326	42 585	42 570	43 611	46 506
Общегосударственные вопросы	6,2	9,1	6,1	5,7	5,7
Национальная оборона	8,0	7,8	7,3	7,4	7,0
Нацбезопасность и правоохрана	6,0	5,9	6,1	5,9	5,8
Национальная экономика	13,9	13,1	13,9	13,3	13,1
ЖКХ	4,2	4,0	3,9	3,9	4,0
Охрана окружающей среды	0,7	0,8	0,9	1,0	1,0
Образование	10,9	10,0	10,5	10,5	10,3
Культура, кинематография	1,6	1,4	1,5	1,5	1,4
СМИ	0,4	0,4	0,4	0,4	0,3
Здравоохранение	10,2	10,3	10,4	10,5	10,2
Физическая культура и спорт	1,0	0,9	0,9	0,9	0,8
Социальная политика	34,7	33,9	34,8	34,6	34,1
Обслуживание госдолга	2,2	2,4	3,1	3,4	3,7
Условно утвержденные	-	-	-	1,3	

Финансовое обеспечение приоритетных расходов в 2020-2023 гг., млрд рублей

Наименование	2020	2021	2022	2023
Послание Президента Федеральному Собранию	669,4	1 048,2	1 087,5	1 234,4
Расходы на Нацпроекты	2 190,5	2 245,8	2 608,6	2 780,5
Демография	735,3	742,5	762,4	855,9
Здравоохранение	306,7	243,2	251,1	212,1
Образование	132,2	171,6	155,7	184,6
Жилье и городская среда	118,9	102,6	125,7	178,4
Экология	72,0	108,0	131,9	140,3
Безопасные и качественные автомобильные дороги	149,0	117,4	34,0	26,3
Производительность труда и поддержка занятости	5,2	6,4	6,9	7,2
Наука	45,7	54,9	76,3	97,8
Цифровая экономика	113,4	150,2	211,1	190,7
Культура	16,1	21,7	24,3	25,1
МСП и предпринимательская инициатива	64,8	56,3	61,0	78,7
Международная кооперация и экспорт	69,3	97,5	206,0	193,0
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	361,8	373,4	562,2	590,4
ИТОГО	2 425,6	2 811,4	3 178,0	3 364,5

Декомпозиция национальных целей

Декомпозиция показателей национальных целей развития по субъектам Российской Федерации

Приложение 1. ДЕКОМПОЗИЦИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ПО СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ПРОЕКТ ЕДИНОГО ПЛАНА
ПО ДОСТИЖЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПЕРИОД ДО 2024 ГОДА И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
ДО 2030 ГОДА

Субъект Российской Федерации	2020 г. (оценка)	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2030 г.
1. Национальная цель развития						
СОХРАНЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ ЛЮДЕЙ						
1.1. Обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации						
Общий прирост численности населения, тыс. человек						
Российская Федерация	-352,5	-290,0	-238,1	-189,1	-165,3	10,7
Белгородская область	-1,7	-1,1	-0,9	-0,2	-0,1	2,3
Брянская область	-10,2	-9,7	-9,1	-8,5	-8,1	-5,1
Владимирская область	-11,4	-9,9	-9,4	-8,8	-8,4	-5,5
Воронежская область	-6,4	-6,3	-5,4	-4,4	-3,7	0,7
Ивановская область	-10,8	-9,4	-8,8	-8,3	-7,7	-5,0
Калужская область	-5,1	-4,5	-4,1	-3,8	-3,4	-1,3
Костромская область	-6,2	-4,8	-4,7	-4,3	-4,2	-2,7
Курская область	-5,8	-4,6	-4,1	-3,5	-3,1	0,1
Липецкая область	-6,3	-5,9	-5,4	-4,9	-4,6	-2,1
Московская область	64,2	70,8	71,3	72,0	71,6	74,3
Орловская область	-7,5	-6,1	-5,8	-5,5	-5,3	-3,9
Рязанская область	-8,3	-7,2	-6,8	-6,4	-6,0	-3,7
Смоленская область	-6,5	-6,7	-6,3	-5,8	-5,3	-2,6
Тамбовская область	-11,4	-10,4	-9,9	-9,5	-8,9	-5,9

Проект от 12.10.2020 г.

Екатеринбург. 12 ноября 2020 г.

Бюджетная политика в условиях пандемии

Климанов Владимир Викторович, д.э.н.

директор Института реформирования общественных финансов,
директор Центра региональной политики РАНХиГС